

Ўзбекистон Республикаси
Олий ва Ўрта махсус таълим вазирлиги

Тошкент молия институти

“Бюджет ҳисоби” кафедраси

**“Ғазначилик ижросининг хорижий
тажрибалари”**

мавзусидаги

РЕФЕРАТ

Тошкент - 2016

Мавзу: Ғазначилик ижросининг чет эл тажрибаси

Р Е Ж А :

Кириш

I. Ғазначилик тизимини жорий этишда чет эл мамлакатларининг тажрибалари

II. Франциянинг Ғазначилик тизими

III . Россия Федерациясида Ғазначилик тизими

Хулоса

КИРИШ

Мустақил тараққиёт йўлини танлаб, демократик давлат қуриш йўлидан бораётган республикамизнинг бозор муносабатларига ўтиш^и шароитида, ижтимоий хаётимизнинг барча соҳаларида булгани каби, молия тизимида хам чуқур ўзгаришларни амалга ошириш ҳозирги куннинг асосий талабидир.

Ўзбекистон Республикасида Мустақиллик йилларидан эътиборан, молия, банк, солиқ тизимидағи бошланган ислохотлар давом этмоқда. Бугунги кунда бюджет-солиқ сиёсати борасида олиб борилаётган ўзгаришларнинг марказида бюджет даромадлари ва ҳаражатларининг мувофикалигини таъминлаш хамда уларнинг самарадорлигини ошириш масалаларини хал этиш такозо этилаётган долзарб масаладир. Зеро, иқтисодиётнинг эркинлашуви ва ислохотларнинг чукурлашуви жараёнида бюджет-солиқ тизимини хам мунтазам такомиллаштириб боришни тақозо этди,

Дархакикат, республика Президенти И.А. Каримов таъкидлаганидек, «Иқтисодиётни ўсиш суръатларини таъминлаган хамда молиявий баркарорликка эришган ислохотлар ҳозирги даврда давлат молияси ва айникса, бюджет тизими баркарорлигини мустахкамлашда мухим стратегик вазифа хисобланади» .

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси дунё мамлакатлари тўплаган тажрибанинг ижобий томонларини ўзлаштириш асосида ўзининг миллий тараккиёт моделини жаҳон жамоатчилигига хавола этди. Шунинг учун хам давлат молиясини бошкдриш борасида хорижий давлатларда, шунингдек, МДХ давлатларида олиб борилган ишларни ўрганиш ва улар тўплаган ижобий тажрибаларни мамлакатимизда куллаш, албатта, фойдадан холи булмайди.

Бозор иқтисодиётига ўтиш даврининг характерли томони шундаки, молиявий ресурсларнинг жумладан, давлатнинг молиявий ресурсларининг чекланганлигидир. Вахоланки, Давлат бюджети маблағлари республикамизда бозор иқтисодиётига ўтиш дастурларини молиялаштиришнинг асосий манбаси хисобланади.

Давлат молиясини бошкариш доимо ривожланишда, янгилашишда булиб, янги гоялар, карашлар ва ёндашувларнинг пайдо булиши уни янада бойитмокда. Давлат молиясини бошкаришни ислох килишнинг янада чукурлаштириш борасида мамлакатимизда олиб борилаётган ишларда ривожланган давлатлар тажрибаси ва тараккиёт моделларидан нусха кучирмаган холда, янги механизмларнинг бугунги амалиётимизда ижобий самара берадиган томонларидан кенг ва унумли фойдаланиш жуда муҳимдир.

Газначилик - давлатнинг молиявий ресурсларини бошкаришнинг янги усулидир, Давлат бюджетининг барча даромадларини жамлаш ватаксимлашдаги янгича тамойил ва механизмларни амалда куллашдир. Кдяверса, бу бюджетнинг хар бир сумини осилена ишлатишни таъминловчи янгича механизмдир. Бир квтор хориж давлатлари уз бюджети ижросини газначилик тизими оркали амалга оширади, Швеция, АҚД1, Истроил, Австралия, Германия, Буюк Британия, Россия Федерацияси ва боища мамлакатлар шулар жумласидандир.

Жаҳон хдмжамиятига дадил кираётган Ўзбекистон хам Давлат бюджетини ғазна ижроси асосида амалга ошириш максадида 2006 йил 1 январдан эътиборан амалга киритиладиган «Давлат бюджетининг ғазна ижроси тугрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Конунини кабул килди ва фикримизча, унинг киритилиши ўтиш даври иқтисодие'тимизда тарихий ахамият касб этиб, унинг муҳим бурилиш нукталаридан бири булади.

1. Ғазначилик тизимини жорий этишда чет эл мамлакатларининг тажрибалари

Жаҳон тажрибалари курсатадики, турли мамлакатлар ғазналарига хар хил вазифалар юклатилган эди, уларнинг махаллий хусусиятларидан келиб чиккан ходда, янги вазифалар юклатилиб ёки олиб ташланар эди. Узок давом этган урушлар сабабли давлат бойлигининг камайиши оқибатида ғазналарга янги вазифа, ички ва ташки карз мажбуриятларини ишлаб чикиш юклатилган эди. Баъзи мамлакатларда ғазначилик тасдикланган бюджет асосида бюджет ташкилотларига факаттина ресурслар ажратиш билан чекланган такдирда, бу ғазначиликнинг роли сует булиши мумкин. Агар ғазначиликнинг роли фаол булганда харажатларни тулаш мажбуриятларининг лимитларини олдиндан кузда тутилган мезонлар асосида белгилайди.

Ғазначиликни ташкил этишнинг асосий максади шундан иборатки, давлатнинг молиявий ресуреларини самарали бошкаришга таъсир этади. Ғазначилик деб аталадиган органлар давлат молиясини бошкаришга тааллукли турли вазифаларни бажарадилар. "Хукумат томонидан молиявий операцияларни бошкаришдаги унинг асосий вазифалари этибкуйидагилар белгиланган"⁸.

1. Давлат молиясини бошкариш.
2. Бюджетни ижро этиш.
3. Бухгалтерия хисоб-китобини юритиш.
4. Назорат килиш ва баҳолаш.

Давлат молиясини бошкаришни ўзи турли йуналишларга эга: а)
Накд маблағларни бошкариш.

Бюджет даромадларини ижросидаги бу фаолиятни йуналишлари куйидагилар дан иборат:

- соликларни ва бошка тушумларни йигиши;
- даромадларнинг тушумларини тушишини назорат килиши;

-тушумларни йигишда банк билан буладиган муносабатларни амалга ошириш;

- давлат бошкарув органларининг турли даражалари ур^{тасиға} даромадларни таксимлаш;

-ресурсларни таксимлаш ёки лимитларни белгилаш;

-харажатларни молиялаштириш учун талабномаларни тасдиклаш ва уларни тулаш.

б) Молиявий режалаштириш.

Давлат харажатларини молиялаштириш учун керак буладиган ғазначиликнинг ягона хисобракамига тушадиган тушумларни тахминлаштиришни кузда тутади.

в) Давлат карзларини бошкариш.

г) Давлатнинг молиявий активлари устидан назорат килиш.

Биз мазкур булимда давлат тўзилиши турлича булган АҚШ, Япония, Франция, Австралия, Буюк Британия, Россия Федерацияси, Крзогистон Республикаси каби мамлакатлар мисолида ғазначиликнинг функцияларини кандай такси мланиши ни таххил килиб курам из.

Австралияда вазирлик макомига эга булган ва тугридан-тугри хукumatга буйсинадиган Ғазначилик департаменти мавжуд. Унинг асосий вазифаларидан бири тушумларни йигишдан иборат. Ғазначилик департаменти таркибида Солик бошкармаси жойлашган булиб, Ғазначилик департаменти шу бошкарма оркали солик тўловчилар билан муомалада булади ва ташки тушумлардан ташкари барча солик тўловларни йигиб олади, ташки тушумларни йигиш билан эса божхона хизмати шугулланади.

Бюджетнинг харажатлар кисмининг ижроси бюджетдан маблағ олувчилярнинг сурои асосида амалга оширилади. Мамлакатда бюджетдан маблағ олувчилярни бюджет мажбуриятларининг аник хукукий-меъёрий хужжатлари кабул килинган, шунингдек, бюджет ларини максадли ва самарали ишлатишнинг назорат усувлари мавжуд булиб, улар тармок

вазирликлари томонидан амалга оширилади. Бунда Ғазначилик департаменти фаол ғазначилик ролини уйнайди. Австралияда давлат карзларини бошкариш ғазначиликка юклатилган. Ғазначилик департаменти муомалага кимматли көгөзлар чикиришни, уларнинг хажмини, таркибини ва тўлов муддатини назорат килади.

Австралияда ғазначилик вазифасини Ғазначилик Департаментидан ташкари Молиявий Департамент бажаради. Мамлакатда давлатга карашли маблағлар ғазначиликнинг ягона хисоб ракамида тупланади. Молиявий Департамент банкда ягона хисоб ракамни амал килиш механизми учун шарт-шароит ва усулларни белгилайди.

Австралияда давлатниг молия-ахборот тизими фаолият курсатади. Бунда бюджетни тайёрлаш, уни ижро этиш ва йигилган тушумларнинг хисоби юритиш амалга оширилади. Мазкур ахборот тизими оркали Ғазначилик Департаменти билан Молиявий департамент булимлари билан мустахкам алока урнатилган, бундан ташкари, тармок департаментлари билан алока боғланган. Мамлакатда бундай тизимнинг мавжудлиги хар доим давлатнинг молиявий ресурс-лари тугрисидаги тезкор умумий ахборотларни олиш им кони ни беради.

2. Франциянинг Ғазначилик тизими

Францияда ғазначиликнинг ташкил килиниши XII-XIV асрларда тугри келади, шу пайтга келиб, биринчи марта давлат пули ва киролнинг мулки бир-биридан ажратиб олинди. Харбий ва йирик капитал чикимлар катта молиялаштиришни талаб килганлиги сабабли тармокланган тизим оркали пулни йигиши ва марказлаштириш эҳтиёжи тутилди. XX асрларда ғазна бирлиги, яъни Марказий банкда ягона ғазна хисоби тамойили таркиб топди, ғазнанинг маъмурий тизими шакллантирилди, унга давлат хисоб-китоби тармоги ва пул назорати берилди хамда Молия вазирлигига буйсиндирилди.

Францияда Ғазначилик функциялари Давлат Ғазнаси ва Давлатнинг хисоб-китоб юритиш бош дерекцияси уртасида булинган. Хар иккала ташкилот юкори ташкилотларнинг иккинчи погонаси хисобланади: Давлат Ғазнаси Молия Вазирлигининг, Давлатнинг хисоб-китоб юритиш бош дерекцияси Бюджет вазирлигининг таркибига киради.

Францияда барча молиявий ресурслар Ғазначиликнинг ягона хисобракамида йигилади, бу маблағларнинг микдори Марказий Банкда жойлашган барча тушумлар ва тўловлар йигиладиган шу хисобракам билан назорат килинади. "Давлат Ғазнаси куйидаги хукукларга эга":

- - бюджет маблағлари таксимловчиларининг тақдим килган кирим ордерларини, шартномаларда белгиланган карз талабномаларини ижро килиш учун кабул килади, шунингдек, карз мажбуриятлари буйича накд пулларни ва давлат ташкилотларининг хукуки булган бошка шаклдаги тушумларни олади;
- - буйрукка асосан, кредиторларнинг талаби буйича тақдим килинган хужжатлар асосида харажатларни тўловини амалга оширади, шунингдек, суд карорларини ижро килади;
- давлат муассасаларини ёки уларнинг ишончли вакилларига карашли пул маблағларни ва моддий бойликларни саклашни ва куриклашни таъминлайди ва накд пуллар билан амалга ошириладиган операцияларни бажаради;
- амалга оширилган молиявий операцияларни тасдиқдайдиган бухгалтерия хисоб-китоби буйича юритиладиган хужжатларни саклайди;
- бухгалтерияда уларга юклатилган бухгалтерия хисоб-китобини олиб боради.

"Мамлакатда ғазначилик органлари Давлат бюджетини тулдириш ва ижро килишни таъминлайдиган 4000 дан ортик булимларига эга. Ғазначилик органлари давлатнинг солиқли ва солиқсиз даромадларини

йигиб олади ва керакли назорат ишларидан кейин давлат маблағларини сарфланишини амалга оширади.

Ғазначилик органлари даромадлар тушумининг ва Давлат бюджети харажатларининг хисоб-китобини юритади. Бу вазифа хар бир географик департаментда тайинланган Баш ғазначига юклатилган. Уларнинг амалга оширган молиявий операциялари тугрисидаги маълумотлар хар куни Ғазначиликнинг Марказий Хисоб агентлиги Баш бухгалтериясида ишлов учун йигилади.

1-жадвал¹

Франциянинг Давлат даромадлари ва харажатлари тугрисида маълумот (млрд. фракда)

Давлат даромадлари Џ Микдори		Давлат харажатлари	Микдори
Жами тушумлар	1281	Махаллий хокимият органлари бюджетини	1194
Давлат бюджети	870	Коммуналар	38.4%
Махаллий хокимият органлари бюджети	366 13	Давлат ташкилотлари	11.9%
		Департаментлар	19.9%
Ижтимоий йигимлар	31	Минтакалар	6.6%
		Давлат согликни	23.2%
Давлат харажатлари	2055	Бош ғазначилар	
Жорий харажатлар	1887	Ғазначилар 3800	

Бюджетнинг харажатлар буйича ижроси Бюджет директорати томонидан назорат килинади. Бюджет деректорати уз тизимиға карашли молиявий назоратчилар ё'рдамида маблағларни харажат килиш суръатларини назорат килади. Харажатлар жуда каттиқ назорат килинади,

¹ Иванова Н.Г, Маковник Т.Д. Казначейская система исполнения бюджетов. -СПб: Петер, 2001. 208с.

Франциядаги Ғазначилик Австралиядаги Ғазначилик каби давлатнинг ички ва ташки карзларини бошкаради, юкорида айтиб утганимиздек, муомалага кимматли когозларни чикаришни назорат килади, уларни хажмига, тўлов муддатига ватаркибиға бўглик масалаларни ечади.

Францияда хам давлат молия ахборот тизими самарали фаолият курсатади. Мазкур тизимда бюджетни тайёрлаш, бюджет хужжатларини нашр килиш ва бюджет ижроси амалга оширилади. Шунингдек, Бюджет деректорати ва тармок вазирликларини бўглайдиган бошка тизимлар хам мавжуд. Бухгалтерия ёзувлари (проводкалар) асосида ягона хисобракамдаги маблағлар тугрисида тулик ахборот олиш учун бир кун кетади, хар хафта тулик кенгайтирилган маълумотлар олиш мумкин.

Давлат молиясини бошқариш хисоб-китобини юритиш маблағ жалб килиш билан олиб борилади. У давлат мажбуриятларини бошкаради, ички ва ташки маблағни жалб килади, уларнинг хисоб-китобини юритади ва хар йилги давлат карзлари тугрисидаги хисботни тайёрлайди.

Шунингдек, деонтолонияга багишлиланган бошлангич ўрганишга мулжалланган дарслар тизимли равишда олиб борилади. Инспектор-стажёрлар, Давлат ғазнаси ишларини бажарувчилар учун Ғазначиликнинг Миллий Мактабида шу мавзуларда маҳсус маъruzалар у килади. Ғазначилик органлари ходимларини касб маҳоратини ошириш максадида деонтолония мавзуусида ўқув дастурлари тўзилади.

Мазкур тизимда маблағлар харакати ва улардан максадли фойдаланиши устидан жорий ва кейинги назоратни кучайтиришга оид конунларни, меърий хужжатларни, йурикномаларни билмасдан туриб, ғазначилик органларидаги мутахассисларнинг касбий тайёргарлигисиз ишни ташкил этиш мумкин эмас. Шу боис республикамиизда хам ғазначилик булимларидаги кадрлар масалалаларини хал этишда молия, солик, банк соҳасида иш тажрибасига эга булган мутахассислар танлаб олиниши ва касбий малакаси оширилиши зарурдир.

Японияда ғазначиликни бажарадиган функцияларининг ташкилий схемаси ўзига хос хусусиятга эга. Бу мамлакатда ғазначиликни бажарадиган функциялари Ғазначилик булимига, Карзларни бошкариш булимига, Молия булимига, Бюджет булимига, Хукукий булимга ва Бюджетни ижро этиш булимига юклатилган. Бу булимлар Бюджет ва Молия бюроси таркибига киради, бу бюролар Молия вазирлигининг булинмалари хисобланади. Булинмаларнинг номидан куриниб турибдики, Японияда давлат молиясини бошкариш маҳсус ихтисослашган кичик бўлинмаларга юклатилган.

Японияда Ғазначидик булими кунларга булинган молия режасини тайёрлайди, шунингдек, Бюджетни ижро этиш булими билан давлатнинг Япония банқдаги хисобракамдан туландиган тўловларни ва тушумларни назорат килади.

Барча тушумларни йигилишига Молия Вазирлиги таркибидаги Миллий Солиқ хизмати ва Божхона департаменти жавоб беради. Солиқлар тугридан-тугри Япония банкига е'ки ваколат берилган тижорат банкларига, Миллий Солиқ хизмати ва Божхона департаментининг маҳаллий булимларида почта тизими асосида туланиши мумкин.

Карзларни бошкариш булими Япония банкининг агенти сифатида кимматли когозларни чикириш, уларнинг таркиби, хажми ва муддатига тааллукли масалаларни хал этади. Бюджетни ижро этиш булими бюджет вазирликларининг маблағлари доирасида уларнинг харажатларини тулаш графигини тасдиклайди, айрим харажатларни моддаларини тулаш мажбуриятларини олишда Молия Вазирлигининг рухсати талаб этилади. Япония банки бюджет вазирликларининг маблағларини ишлатилишини. ва уларнинг мавжуд лимитларини назорат килади. Хукуматнинг барча давлат маблағлари Япония банкининг йигма хисобракамидатупланади.

Мамлакатда иккита асосий ахборот тизими мавжуд. Бунда бюджетни тайёрлаш, уни ижро этиш, бюджет хужжатларини нашр килиш ва бухгалтерия хисоби амалга оширилади. Умумий ахборотни тайёрлаш

муддати хисоботнинг муракаблигига боғлик. Касса операциялари буйича умумий ахборот хар куни тайёрланади, тармок вазирликларидан кенгайтирилган ахборотни олиш мумкин.

Буюк Британияда давлат молиясини бошқариш куйидаги тартиб асосида тўзилган. Ғазначилик карзларни бошқаришни амалга оширади, Ғазначиликни бош идораси хисобракамларни руйхатдан утказади ва хисоб-китоб юритади. Бюджетга тушумлар солиқ ва божхона хизмати оркали, солиқдан ташкари йигимлар эса департаментлар оркали йигилади.

Ғазначилик асосий функци^си ғазначиликнинг ягона хисобраками хисобланган консолидациялашган фонддаги барча тушумларни назорат килади. Шунингдек, консолидациялашган фонддан туланган барча тўловлар хам унинг назоратида булади. Ғазначилик даромадларни ва харажатларни баланслаштириш максадида хар ойда молия режасини ишлаб чикди, бу режа киска муддатли молиялаштиришдаги талабни аниклашда ишлатилади.

Юкорида айтиб утганимиздек, давлат карзларини бошқариш ғазначилик функциясига киради, Шунинг учун у давлатнинг кимматли кргозларини чикаришни, уларнинг хажмини, таркибини ва тўлов муддатини аниклайди.

Бир суз билан айтганда, Англия банкининг агенти сифатида намоён булади. Ғазначиликни бош идораси тасдикланган бюджет параметрлари доирасида департаментларнинг тўлов когозлари асосида пул маблағлари ажратади, у тўловлар хисоб-китобини олиб боради. Ички назорат ва аудитни вазирлик ўзининг кучлари билан утказади. Ғазначилик давлат корхоналарини ташкаридан молиялаштиришда лимитлар оркали назорат килади, хусусийлаштирилган тармоклардаги маълум департаментлар га карашли "олтин" акциялардан ташкари молиявий активларни бошқарувчиси хисобланади.

Давлат молия ахборот тизими Ғазначилик раҳбарлигига фаолият курсатади. Мазкур тизим оркали бюджет тайёрланади, ва тасдикланган

бюджет маблағлари даражасида харажатлар руйхатга олинади, тушумларнинг руйхатга олиниши алохида амалга оширилади. Вазирликлар давлат молия ахборот тизимиға бояланган, бундан ташкари, у^{зла}Рининг хусусий ахборот тизимларига эга.

АҚШда Ғазначилик тугридан-тугри Президентга буйсунади ва кенг доирадаги иқтисодий ва молиявий функцияларни бажаради. Бюджет жараёнида бюджетни тайёрлашга жавоб берадиган Маъмурий-бюджет бошкармаси, аудитга ва назоратга, хисоб-китоб ишларига жавоб берадиган Бош бюджет-назорат бошкармаси каби муассасалар катнашади, Солик бошкармаси ва Божхона бошкармаси Ғазначиликниг бир кисми хисобланади.

Ғазначилик барча тушумларни ва тўловларни Нью-Йоркдаги Федерал резерв банкида ўзининг бош хисобраками оркали назорат килади. Ғазначилик барча солиқларни ва бож тўловларни йигади, марказлашган холда барча йигимлар ни йигилишини ва баъзи муассасалар га хизматлар курсатишни таъминлайди. Тушумларни йигишда банк тизимидан фойдаланилади.

Тармок департаментлари маблағларни тутри ва самарали ишлатилиши буйича назоратни амалга оширади. Барча харажатлар тасдиқланган бюджет параметрлари доирасида бюджетдан маблағ олувчилярнинг сурори асосида Ғазначилик томонидан туланади, бунда чеклардан ва электрон пул утказиш воситаларидан файланилади.

Бюджетдан ажратилган маблағлар таркиби хам Ғазначилик томонидан, хdm Маъмурий-бюджет бошкармаси томонидан назорат килинади. Шунингдек, АҚШда Ғазначилик бошка мамлакатлардаги каби давлатнинг кимматли когозларини чикаришни ва хисобини назорат килади хdm да уларнинг тўлов муддатларини белгилайди ва аукционларда уларни жойлаштиришни назорат килади. Шу билан бирга Ғазначилик давлатнинг кимматли когозларини иккиласчи бозорининг кридаларини белгилайди,

Ғазначилик киска муддатли касса талабларини коплаш учун доимий хафталиқ кимматли көгөзларни чикаради.

Ғазначилик бухгалтерия хисоб-китобига жавоб беради, ойлик ва ийллик молия хисоботларни тайёрлаш учун маълумотлар йигади ва муассасалар учун меъёрий хужжатлар тайёрлайди. Ички назорат ва аудит функцияларини тармок департаментларидағи бош инспекторлар бажарадилар. Федерал хукумат федерал маблағлари хисоби дан молиялаштириладиган махаллий дастурлар буйича текширувни амалга оширади. АҚД1д^а Ғазначилик ва Бюджет департаментлари фаолияти аник мувофикдаштирилган. Ғазначилик бюджет тушумлари тугрисида хужжатларни тайёрлайди ва макроиқтисодий асосларни ишлаб чикишда катнашади. Маъмурий-бюджет бошкармаси Президент Конгрессига тақдим килинадиган харажатлар сметасини тайёрлайди, шунингдек, турли даражадаги бюджетларни умумлаштиради.

3. Россия Федерациисида Ғазначилик тизими

Россия Федерациисининг бюджет тизимини барча боскичларида бюджет ижроси «ягона касса» тамойили асосида амалга оширилади. «Ягона касса» тамойили Россия Федерацииси конуний хужжатларига мувофик, бюджет даромадларини барча тушумини, бюджет такчиллигини манбаларини жалб этиш ва молиялаштиришни ва бюджетнинг ягона хисобрекамидан барча харажатларни амалга оширишни кузда тутади.

Федерал бюджетнинг даромадлар кисми ижроси хакида гапирадиган булсақ, солиқ органларининг Молия вазирлиги буйсунувидан чикканлиги Федерал бюджет ижроси жараёнларини тезкор бошкариш учун зарур булган ахборотларни узатишни булинишига олиб келди. Давлат солиқ хизмати каналлари буйича барча солиқ тўловларнинг амалга оширилганлиги тугрисида маълумотлар мавжуд. Лекин шунга карамасдан, Россия Молия вазирлиги ўз худудий органларидан хакикатда федерал

бюджетнинг даромадлар кисмига тушган микдори тугрисида тулик ахборот олиш имкониятидан четлатилган, бу эса бюджет амалиётидаги молиялаштиришнинг кечикишига олиб келди.

Давлатнинг молиявий ресурсларини бошкариш, химоялаш, назорат килиш ва хисобга олишни таъминлаш катта муаммо булиб колди. Давлатнинг молия тизими бошкаруви буйича давлат талабларини амалда бажарилишини таъминловчи ижро бошкаруви органини тўзиш

Россия Федерациясида 1992 йили федерал микё'сда худудий ғазначилик тизими вужудга келди. Федерал Ғазначилик органи Россия Федерацияси Молия Вазирлиги таркибига киради, марказлашган тизим хисобланади ва у худудий тамойилларга асосланади. Бунга хуку кий асос булиб Россия Федерацияси Президентининг Фармони, «Ғазначилик тугрисида»ги Низом хизмат килди.

Мамлакатда давлат бюджет сиёсатини олиб бориш максадида Россия Федерацияси Президентининг 1992 йил 8 декабрдаги 1556-сонли Фармони федерал бюджет даромадлари ва харажатларини самарали бошкариш, давлат дастурларини молиялаштиришда тезкорликни ошириш, тушумлар устидан назоратни кучайтириш, давлат маблағларини максадли ва иқтисод килиб ишлатиш максадида Россия Федерацияси Молия Вазирлигига буйсинувчи Федерал Ғазначилик органларининг марказлаштирилган тизими шакллантирилди, мамлакатда янгиланиш бошланиши билан янги бюджет конунчилиги яратилди, яъни конуний органларнинг тасдигидан кейин бюджет ижроси бошланди. Хрзирги пайтда бюджет ижросининг асосий мезонлари РФнинг Бюджет Кодексига асосланади. Россия Федерацияси Бюджет Кодексининг 215-моддасида таъкидланишича, Россия Федерациясида бюджет ижроси ғазначилик тизими оркали амалга оширилади. Шу моддага асосан хокимият ижроя органларига бюджетнинг ижроси ва уни ташкил этиш, шунингдек, бюджет маблағларини ва бюджет хисобракамларини бошкариш юклатилади. Худди шу органларининг ўзибарча таксимловчиларнинг ва бюджетдан

маблағ олувчиларнинг кассирлари хамда бюджет ташкилотлари номидан бюджет маблағлари хисобидан тўловни амалга оширадилар.

Худудий Ғазначилик органлари уч боскичга булинади:

Биринчи боскич. Федерал Ғазначиликнинг Бош Бошкармаси Молия Вазири ур^{ин}босари микёсидаги бошлиқ томонидан бошкарилади. Доимий равишда йигма, тулик ва стандартлаштирилган хисоб-китоб ва ғазначилик хисобини олиб боради, махаллий бюджетни кирим-чиким тугрисида юкори ижро ва конун чикариш органларига ахборот беради. Ғазначиликнинг куй и органлари ишини назорат килади, Федерал бюджет тушуми тугрисида улардан тезкор ахборотлар ва хисботлар йигади, бюджет ижросининг конунчилик асосида ижросини таъминлайди.

Иккинчи боскич. Федерал Ғазначиликнинг Бошкармаси Санкт-Петербург, Москва шахарлари, автоном уюшма, область ва Россия Федерацияси ичидаги республикаларидан иборат. Худудлардан Ғазначиликнинг органлари томонидан федерал бюджетнинг кирим-чиким кисмини шакллантиришда барча кабул килинган карорлар ижросини таъминлайди.

Учинчи боскич. Федерал Ғазначилик булинмалари. Шахар, туман ва шахар туманлари. туманга карашли шахарлардан ташкари бюджетдан маблағ олувчилар томонидан килинадиган харажатларни максадли ишлатилишини таъминлаш ва худудларда федерал бюджетнинг даромадлар кисмини шакллантиришни таъминлайди. Федерал Ғазначилик булинмалари худуддаги федерал бюджетнинг тушум ва харажатлари ижроси тугрисида юкори ташкилотларга ахборот беради.

Барча Федерал Ғазначилик органлари юридик шахе макомига эга булиб, ижро хокимлик органларига тегишли ва уз фаолиятида Россия Федерацияси Молия Вазирлиги, Россия Федерацияси Хукуматининг Президенти томонидан тасдикланаган меъёрий ва конун хужжатларига таянади. Россия Федерацияси Президентининг 1992 йил 8 декабрдаги

1556-сонли Фармони, Россия Ҳукуматининг 1993 йил 27 августдаги 864-сонли Кдрори чикиши билан Федерал Газначилик шакллантирилди.

Федерал бюджет ижроси Россия Федерацииси Марказий банки ёки унинг шохобчаларида очилган хисо б ракам лари да ғазначилик органлари томонидан амалга оширилади ёки Россия Федерацииси Молия вазирлиги билан келишилган холда тижорат банклари хам амалга оширади. Россия Федерациисининг Бюджет кодексининг 155-моддасида тъкидланишича, Россия Марказий банки муассасаларида ғазначилик органларининг хисобреками мавжуд. Худудларда Россия Федерацииси Марказий банки муассасалари булмаса, ғазначилик хисобреками ваколат берилган хусусий тижорат банкларида булади.

Хулоса

Ривожланган мамлакатлар тажрибаси шуни курсатадики, бюджетнинг ижроси жараёнида ғазначиликдан фойдаланиш алтернатив усулларидан биридир. Ғазначилик асосида бюджет маблағларидан фойдаланишда уларни иқтисод килиш, назоратни кучайтириш, солик тўловчиларнинг пулини талон-тарож килиш холларининг олдини олади. Шунингдек, бюджет ташкилотларининг раҳбарларини ажратилган бюджет маблағларидан самарали фойдаланишга рагбатлантиради. "Бошка мамлакатлардаги ғазначилик тизимини жорий этилиши ва ривожланишида давлат молия-ахборот тизимини жорий этиш давлат молиясининг холати тугрисида тезкор ва ишончли ахборотлар олиш имконини берадики, бу эса давлат молиясини самарали бошкаришни таъминлайди.»?

Мазкур тизимни жорий этиш билан бюджет бажарилишини кузатиш, бошкарув карорларини кабул килишда кулайлик яратиш. бюджет маблағларини максадсиз сарфланишидан химоялаш ва бюджетни режалаштириш ва прогнозлаштириш сифатини ошириш мумкин. Шу сабабли, якин келажакда давлат бюджетини ижро этишнинг ғазначилик

тизимини изчил жорий этишни таъминлайдиган чора-тадбирларини амалга ошириш мухим ахамиятга эгадир. Давлат молиясини бошқариш тузилишини тарихий ривожлантиришда наинки илмий, балки амалий тажрибаларга хам таянилади, умуман олганда, тарих шу килинган хатоларни курсатиб бериши билан келгусида катта мактаб яратади, дейиш мумкин, албатта, давлат молиясини бошқариш ва у ни тўзили ши учун бу кимматли мактаб булиши лозим.

Фойдаланилган адабиётлар руйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. Т.:Ўзбекистон. 2001. 39 б.
 2. Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодекси. 2013 йил 26 декабрь.
 3. Хайдаров М., Сувонқулов А., Сугирбаев Б., Нурматов Б. “Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими” – Т.: “IQTISOD-MOLIYA” 2010.
 4. Хайдаров Н. Давлат молиясини бошқариш. Т. “Академия”, 2005.
 5. Ходжаев Р., Эгамбердиев А., Исаев О. Государственный бюджет. Учебное пособие.- Т.: “IQTISOD- MOLIYA”, 2008 г. 112 стр.
 6. Қосимова Г. Ғазначилик фаолиятини ташкил этиш. Ўқув қўлланма. - Т.: Иқтисод-молия. 2005.
 7. Қосимова Г. Давлат молиясини бошқариш. Ўқув қўлланма. - Т.: "IQTISOD-MOLIYA". 2008.
 8. Қосимова Г.А. Маҳаллий бюджетларни тузиш ва ижросини таъминлаш». Ўқув қўлланма. Т.: “Фан ва технология” 2007.
 9. Файзулаев Ё.Ш., Азизова И.А. “Бюджетни ўрта муддатли режалаштириш” Т.: “infoCom.uz МЧЖ” 2010.
 10. Қосимова Г. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. Т.: Иқтисод-молия, 2008
 11. Қосимова Г., Шоакрамов Қ.“Маҳаллий бюджетлар”. Ўқув қўлланма. Т.: “Молия”, 2012 й. 260 бет
-

- 12.Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система (изд:2), Юрайт, 2011. 782 стр.
- 13.Селезнев А.З. Бюджетная система Российской Федерации. Магистр. 2011. 383 стр.
- 14.Нешитой А.С. Бюджетная система Российской Федерации (изд:10), Дашков и К. 2011. 336 стр.
- 15.Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг ғазна ижроси Қоидалари. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига 2007-сон билан рўйхатга олинган. 16.09.2009.
- 16.“Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг ғазначилиги тўғрисида Низом”. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2007 йил 20 мартағи 53-сон қарорига Илова.
- 17.“Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетида турувчи ташкилотларнинг харажатлар сметаси ва штатлар жадвалини тузиш, кўриб чиқиш, тасдиқлаш ва рўйхатдан ўтказиш тартиби тўғрисида Низом”. ЎзР Адлия вазирлигига 2157-рақам билан рўйхатга олинган. 19.11.2010.
- 18.“Ўзбекистон Республикаси бюджет таснифини қўллаш бўйича Йўриқнома” ЎзР Молия вазирининг 2010 йил 20 августдаги 65- сон буйруғига илова. ЎзР Адлия вазирлигига 2146-рақам билан рўйхатга олинган. 19.11.2010.
- 19.Интернет сайтлари:
- www.mf.uz
- www.treasury.uz
- www.gov.uz
- www.xarid.uz
- www.undp.uz
- www.lex.uz
- www.roskazna.ru
- www.publicfinance.uz
- www.statistics.uz